

# PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS CUNIT 2022-2024

---

## Bases de participació

---

Març 2022

## Introducció

Els pressupostos participatius són una eina de participació ciutadana mitjançant la qual l'Ajuntament de Cunit vol implicar els veïns i veïnes en la definició de les necessitats i interessos del poble a través de la decisió sobre la destinació de part del pressupost municipal.

Aquest procés convida els veïns i veïnes de Cunit a prendre part en l'elaboració del projecte de pressupostos municipals mitjançant la presentació de propostes de millora del municipi, la seva prioritització i la votació final perquè puguin ser incorporades en el pressupost municipal.

Els principals objectius dels Pressupost Participatiu són:

- Promoure la participació a través d'un procés que arribi a tota la ciutadania i al teixit associatiu.
- Implicar la ciutadania en la presa de decisions concretes sobre el destí d'una part dels recursos públics.
- Fer possible la reflexió sobre les necessitats, identificar demandes i prioritzar-les en funció de la seva necessitat, afavorint el debat col·lectiu sobre les propostes per a millorar el municipi.
- Incrementar la qualitat democràtica de la institució i l'aprenentatge de tots els que hi participen.
- Planificar part de la despesa municipal el màxim d'ajustada a les prioritats ciutadanes.

Per anar consolidant aquest mecanisme de participació i com a continuació dels processos realitzats els anys 2020 i 2021, aquesta tercera edició introdueix un seguit de modificacions encaminades a millorar-lo.

Les novetats més destacades són, d'una banda, que totes les persones vinculades al municipi independentment del seu empadronament podran presentar propostes i, de l'altra, la incorporació a nivell pressupostari de dues anualitats: 2023 i 2024, que ha de permetre desenvolupar més accions de dinamització i debat, més temps per pensar les propostes, per analitzar la seva viabilitat així com també augmentar la quantia dels projectes i programar les accions per a executar projectes de major envergadura.

### 1. Objecte

L'objecte d'aquestes Bases és regular el procés de **Pressupostos Participatius 2022-2024** de Cunit, com una eina amb la qual la ciutadania de Cunit intervé activament a l'hora de proposar i decidir a què van destinats una part dels recursos públics municipals, sota els principis de ser un procés vinculant, universal, deliberatiu i amb un sistema de garantia i transparència. Així mateix, donat que és un procés dinàmic, s'avaluarà i revisarà periòdicament per tal d'assegurar la seva millora.

El procés participatiu objecte d'aquestes Bases es realitza en el marc de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, articles 1, 2, 40 a 43, 46 a 53 i disposició addicional segona.

## 2. Dotació i consignació pressupostària

El pressupost per al conjunt del procés bianual inclou el pressupost dels exercicis 2023 i 2024 al qual es destinarà al finançament dels projectes d'inversions resultants del procés 2022-2024 un total de 300.000,00 €

L'Ajuntament es compromet, per tant, a reservar 150.000 € d'inversió del pressupost anual de i 150.000 € per al 2024, que es consignaran en el capítol 6 del pressupost de despeses.

## 3. Propostes

Les propostes poden ser **inversions** de qualsevol àmbit de competència municipal.

Les inversions són tot allò que l'Ajuntament pot construir o adquirir, perdurable en el temps, i que permet abordar necessitats col·lectives concretes amb incidència en l'espai públic, l'urbanisme, els equipaments o la mobilitat i l'adquisició de béns que no es consumeixen i que tenen una vida superior útil a un any.

Els projectes d'inversió objecte d'aquest procés de pressupostos participatius són els següents:

- Rehabilitació, reforma, ampliació, adequació i millora en els equipaments i instal·lacions municipals i en l'espai públic com parcs, jardins, vials, voreres, senyalització, enllumenat de carrers, entre d'altres.
- Construcció d'equipaments de dimensions reduïdes com espais de jocs infantils, parcs de salut o pistes de diferents modalitats esportives.
- Dotació de mobiliari urbà en els espais i equipaments públics com fonts, bancs, papereres, elements de zones d'esbarjo infantil, entre d'altres.
- Aplicacions i infraestructura tecnològica com aplicacions, programaris o webs.

Per contra, **no són inversions:**

- Les propostes d'inversió sobre terrenys o solars no municipals.
- La reforma o adequació d'espais que són competència d'altres administracions, com per exemple el centre de salut, les escoles o l'institut.
- Les actuacions en el transport públic, que no és competència de l'Ajuntament.
- Les despeses de contractació de personal, professional o empreses.
- La contractació d'empreses o autònoms per a la realització de treballs i serveis.
- La concessió d'ajuts en forma de subvencions, beques o premis a persones físiques o jurídiques.

## 4. Condicions de les propostes

Les propostes que es presentin han de complir les següents condicions:

1. Ser propostes d'inversió, d'acord amb l'establert a la base 3, amb un màxim de 100.000 euros per proposta (IVA exclòs).
2. Respectar el marc normatiu i legal vigent.
3. Ser de competència municipal i sobre béns de propietat municipal.

4. Tenir un cost de manteniment sostenible, que no comporti una despesa corrent anual elevada.
5. Ser propostes concretes, per tal de poder analitzar de la forma més ajustada possible la seva viabilitat tècnica, competències, capacitats i legalitat.
6. Han de ser sostenibles social i ambientalment, tenir visió de col·lectivitat, generant un impacte favorable per al conjunt del municipi o per barris/sectors concrets del poble.
7. Les propostes presentades no poden trobar-se en fase de planificació o execució per part de l'Ajuntament.
8. S'han de presentar en el termini i forma establerta.

## 5. Participació de la ciutadania

Durant el procés participatiu la ciutadania podrà proposar, debatre, prioritzar i decidir a quins projectes d'inversió es destinaran aquests recursos públics.

Els acords finals presos en el debat del procés participatiu al pressupost seran vinculants i elevats a l'aprovació del Ple Municipal a efectes de la seva aplicació en el pressupost municipal.

Qui pot presentar propostes?: qualsevol persona vinculada a Cunit, tant si està empadronada com si no. També podran presentar propostes les entitats, associacions i col·lectius existents al municipi.

Qui podrà prioritzar les propostes?: El Fòrum ciutadà / espais de debat i priorització seran oberts a tota la ciutadania i es convidarà especialment a les persones que han presentat propostes.

Qui podrà votar?: Tindran dret a vot totes les persones físiques a partir de 16 anys, empadronades a Cunit . El padró de referència serà el corresponent El padró de referència serà el corresponent a 2 mesos abans del període de votacions.

## 6. Estructura del procés

El Pressupost Participatiu s'estructura en tres moments principals:

1. Presentació de propostes per part de la ciutadania a títol individual o col·lectiu.
2. Valoració, deliberació, i priorització col·lectiva de les propostes.
3. Votació de les propostes per part de la ciutadania empadronada (majors de 16 anys).

Que es desenvolupa en les fases següents :

Fase prèvia: Definició del procés: disseny i metodologia

Fase 1. Campaña informativa i presentació de propostes

Fase 2. Valoració inicial de les propostes presentades

Fase 3. Fòrum ciutadà-Espais de debat i priorització

Fase 4. Treball intern de les propostes finalistes

Fase 5. Votació final dels projectes i retorn

Fase 6. Execució dels projectes – seguiment del procediment d'execució.

## 7. Desenvolupament del procés

- **Fase prèvia. Definició del procés**

En aquesta fase la regidoria de Participació Ciutadana proposa el disseny i metodologia del procés i s'inicia el treball intern amb les dues comissions del procés – veure base 8- per elaborar, debatre, consensuar, i aprovar les seves bases reguladores amb l'objectiu de dotar el procés d'unes regles de joc clares per a desenvolupar-lo adequadament i amb totes les garanties. Així mateix, s'elabora el pla de comunicació del procés amb el detall de les actuacions a desenvolupar en cadascuna de les fases.

- **Fase 1. Campanya de comunicació i presentació de propostes**

### **1. Campanya de comunicació:**

En aquesta fase es presenta públicament el procés de Pressupostos participatius, i s'inicia la campanya informativa per tal d'assegurar la informació a tota la ciutadania i els canals de participació.

Per això, l'Ajuntament centralitza tota la informació del procés i la documentació que es generi a la plataforma **Decidim Cunit** que és la web específica de l'Ajuntament de Cunit per a la participació de la ciutadania a través d'eines digitals.

La campanya de difusió inclourà també:

- La utilització del conjunt de mitjans municipals per a garantir-ne la difusió: enviament de material informatiu als domicilis, equipaments i comerços, cartells informatius, comunicacions a Ràdio Cunit, al web municipal [www.cunit.cat](http://www.cunit.cat), a les xarxes socials i vídeos informatius.
- Punts d'informació fixos i itinerants.
- La convocatòria d'una sessió de presentació i debat oberta a tota la ciutadania i sessions sectorials, amb la finalitat d'explicar el procés, els seu abast, objectius, organització i canals de participació; animar la participació activa de la ciutadania i generar reflexions col·lectives i debat per a l'elaboració de les propostes.

### **2. Presentació de propostes:**

Al mateix temps que es desenvolupa la campanya informativa, s'inicia el període de recollida de les propostes ciutadanes.

Podran presentar propostes qualsevol persona relacionada amb el municipi, no cal estar empadronat/da, i les entitats i col·lectius locals que hauran de presentar les propostes a través d'un representant.

Cada persona, entitat o col·lectiu podrà presentar un màxim de 2 propostes.

Les propostes han de complir amb els criteris fixats en la base 4. i es presentaran a través d'un formulari mitjançant les següents vies:

- A través de la plataforma de Participació [Decidim Cunit](#)
- Durant les sessions de presentació i elaboració de propostes.
- A través del formulari en paper que es farà arribar a tots els domicilis i que es podrà registrar a l'Oficina d'Atenció Ciutadana (OAC) de l'Ajuntament de Cunit i/o retornar en oficines i equipaments municipals en un període determinat.

Les propostes presentades en paper s'aniran introduint a la plataforma [Decidim Cunit](#) a mesura que es recullin per tal que puguin detectar-se propostes similars, evitar repeticions i centralitzar tota la informació. Les propostes es podran editar, modificar i eliminar, si cal, en qualsevol moment per part de la persona o col·lectiu que les hagi presentades. Aquesta opció quedarà inhabilitada en el moment en que s'iniciï la fase següent.

- **Fase 2. Valoració inicial de les propostes rebudes**

Una vegada finalitzat el període de recollida de les propostes, la comissió tècnica del procés valorarà de manera independent i neutral la viabilitat de cada proposta d'acord amb les condicions establertes en la base 4 i les agruparà en dues categories:

- Propostes vàlides: compleixen els requisits
- Propostes no vàlides: no compleixen els requisits

Les propostes s'avaluaran a partir de la informació proporcionada, si bé la Comissió tècnica podrà sol·licitar qualsevol informació que consideri necessària sobre la proposta per poder avaluar-la.

Si hi ha propostes repetides o molt similars, s'unificaran i s'informarà les persones o col·lectius propositants. Un cop revisades per la Comissió tècnica i agrupades per temàtiques les propostes es sotmetran a criteri de la Comissió polític-tècnica, amb representació de tots els grups municipals presents al plenari, amb l'objectiu de determinar possibles propostes que ja s'hagin dut a terme, les que estiguin aprovades o contemplades en el pressupost municipal vigent o que siguin subvencionades per altres organismes, que s'agruparan en una nova categoria:

- Propostes previstes: ja estan aprovades o pressupostades.

La relació de les propostes vàlides que accedeixen a la fase de priorització així com aquelles que no han estat validades, amb els motius de la seva estimació o desestimació, es publiquen a [Decidim Cunit](#).

A partir de la seva publicació s'obre un termini d'un mínim de 7 dies per resoldre possibles dubtes sobre les valoracions.

- **Fase 3. Fòrum ciutadà - Espai de debat i prioritització**

Totes les propostes presentades que hagin passat el filtratge tècnic i polític es debaten i prioritzen en un Fòrum ciutadà adreçat a tota la ciutadania i entitats.

En aquest espai de trobada s'expliquen les propostes, es debaten, i consensuen col·lectivament i, finalment, les persones participants seleccionen entre 15-20 propostes que passaran a la votació popular, tenint en compte els criteris de prioritització següents:

- Perspectiva global de poble o de barri/zona
- Impacte del projecte en la comunitat: nombre de persones que es beneficien amb la seva execució)
- Impacte social: diversitat i grau en que beneficia a tots els col·lectius i fomenta la inclusió dels grups més desfavorits o vulnerables.
- Sostenibilitat ambiental: respecte mediambiental i aportació de millores ambientals.
- Impacte territorial: Equilibri entre les ubicacions proposades perquè en els diferents barris i sectors del municipi que no compten amb entitats o col·lectius es desenvolupin millores.

Les propostes finalistes es publicaran a la plataforma web de participació de l'Ajuntament de Cunit, [decidim.cunit.cat](http://decidim.cunit.cat) i s'editarà material informatiu per donar-les a conèixer a la ciutadania.

En el supòsit que el nombre de propostes inicialment validades fos inferior a 20 no s'activaria la fase de prioritització i seria substituïda per una fase de presentació pública on les persones autores poden exposar, explicar i debatre en públic els projectes finalistes.

- **Fase 4. Treball intern de les propostes finalistes**

La Comissió tècnica treballa la descripció i el contingut de cadascuna de les propostes seleccionades en els espais de prioritització així com la seva quantificació econòmica per sotmetre-les a la votació popular.

En els espais de debat i prioritització les propostes finalistes poden haver canviat respecte les presentades inicialment. Per aquest motiu, és necessari un treball intern per si cal fer algun canvi perquè la proposta sigui viable i reuneixi les condicions definides a la base 5.

La Comissió tècnica pot proposar modificacions sempre i quan no desvirtuin o alterin significativament el contingut o el sentit de les propostes seleccionades en la fase de prioritització.

Posteriorment, la Comissió de pressupostos participatius valida la relació de propostes sotmeses a votació popular i s'elabora el material de comunicació per donar-les a conèixer i exposar-les públicament.

- **Fase 5. Votació final dels projectes i retorn**

### **1. Votació dels projectes**

Són cridades a participar en les votacions totes les persones majors de 16 anys empadronades a Cunit. El padró de referència serà el corresponent a 2 mesos abans del període de votacions.

Cada persona podrà exercir el seu vot sobre aquelles propostes que consideri més interessants i/o necessàries per la millora del poble, dels barris i la qualitat de vida dels seus habitants.

Es podrà votar una o tantes propostes com s'estimi oportunes, en els límits del pressupost establert de 300.000 €

La votació es realitzarà telemàticament a través de la plataforma digital [Decidim Cunit](#).

Així mateix, per tal de garantir el dret de tothom a participar s'establiran espais de vot assistit en equipaments municipals i en punts d'informació que tindran lloc en dies determinats i hores concretes i dels quals se n'informarà degudament amb antelació a la fase de votació popular.

Cada persona podrà exercir el seu dret a vot una sola vegada.

### **2. Selecció dels projectes**

Un cop finalitzat el període de votacions, s'efectuarà l'escrutini automàtic.

Els projectes que rebin un major nombre de vots sense excedir el límit màxim de 300.000 euros seran executats amb càrrec al pressupost de despeses de l'exercici 2023 i 2024 per un import anual de 150.000 €.

L'Ajuntament comunicarà els resultats de les votacions a la Comissió de Pressupostos participatius i rendirà comptes amb la ciutadania publicant a la plataforma de participació Decidim Cunit, al web municipal i a les xarxes socials de l'Ajuntament el llistat de projectes guanyadors amb el nombre de vots obtinguts per cada projecte.

En el cas que el cost de les propostes escollides no arribi a la quantitat màxima establerta, però el sobrant no sigui suficient per assumir la proposta immediatament següent, serà la Comissió de Pressupostos qui estudiarà i valorarà el cas en qüestió i prendrà una decisió motivada.

### **3. Retorn**

Per tal de poder fer una avaluació del procés es convoca una sessió de la comissió de pressupostos participatius i s'habilita un qüestionari a Decidim Cunit que permeti valorar les diferents fases del procés i recollir les opinions i propostes de millora.



- **Fase 6. Execució dels projectes – seguiment del procés d'execució.**

El Govern Municipal es compromet a iniciar l'execució de les propostes guanyadores en el període establert del procés.

A la plataforma de participació Decidim Cunit hi haurà informació actualitzada del seguiment de l'execució.

## **8. Òrgans del procés**

### **Comissió de Pressupostos Participatius -CPP**

És l'òrgan responsable de fer el seguiment del procés, vetllar per la seva transparència i el seu bon procediment, segons el que s'estableix en aquestes bases i actua com a mecanisme garant i dinamitzador del procés.

Tindrà caràcter permanent i evolutiu, per poder adaptar-se a diferents circumstàncies o eventualitats.

Està formada per:

- L'Alcalde o regidor/a en qui delegui la presidència de la Comissió.
- El regidor delegat de Participació Ciutadana.
- Un/a representant de cada grup municipal present al consistori, designat/ada pel portaveu de cada grup municipal. Cada membre podrà designar un/una suplent en cas d'absència.
- Personal tècnic municipal de Participació Ciutadana, Comunicació i de Coordinació Territori i aquells que correspongui segons la fase del procés.
- Professional extern per a dinamitzar el procés, si escau, que s'incorporarà en les fases que correspongui.

En la Fase prèvia, la Comissió debat, proposa, i consensua per a la seva aprovació les presents Bases del procés de Pressupostos participatius i la campanya de comunicació.

En la Fase 2, valida les avaluacions realitzades per part de la Comissió tècnica, atenent les condicions definides a la base 5.

En la Fase 4, s'encarrega de validar el contingut i la descripció de les propostes prioritzades.

En la fase 5, li correspon validar el resultat de la votació ciutadana.

En la Fase 6, s'encarrega de fer la planificació i el posterior seguiment de l'execució de les propostes guanyadores.

### **Comissió tècnica - CT**

Està formada pel personal tècnic de participació, de comunicació, i de coordinació/urbanisme i pel personal tècnic municipal de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes realitzades.

En la Fase 2, serà l'encarregada de fer el primer filtratge intern de les propostes presentades per la ciutadania, a partir de les condicions definides al punt 6.

En la Fase 3, assisteix a les Jornades deliberatives/s tallers de prioritització per donar suport al treball de les propostes, aportant la informació que sigui requerida però sense intervenir en la prioritització.

En la Fase 4, és l'encarregada de treballar el contingut i la descripció de les propostes finalistes per a la fase de votació ciutadana.

### **9. Informació addicional i assessorament**

Per tal de resoldre els dubtes o qüestions que sorgeixin sobre el procés es podrà comptar amb l'assessorament tècnic municipal.

Per això, es posa a disposició de la ciutadania que ho necessiti el correu electrònic [participacio@cunit.cat](mailto:participacio@cunit.cat)

També es podrà demanar cita prèvia mitjançant el tel. 977 67 40 80 (ext. 305 i 310) de dilluns a divendres de 10 a 14 h.

### **10. Temporització del procés**

Fase 1. Campanya informativa i presentació de propostes / setembre-octubre 2022

Fase 2. Valoració inicial de les propostes presentades / novembre – desembre 2022

Fase 3. Fòrum ciutadà-Espais de debat i prioritització / gener- febrer 2023

Fase 4. Valoració tècnica i econòmica de les propostes finalistes/ febrer- abril 2023

Fase 5. Votació final dels projectes i retorn / abril-maig 2023

Fase 6. Execució dels projectes – seguiment del procediment d'execució/ juny 2023 – des 2024